

Број: 112/Ш

Предмет : Додатна појашњења

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012 и 68/2015, у даљем тексту : ЗЈН), Комисија за јавну набавку услуге штампе производа са тврдим повезом, број 02/2020 доставља одговоре на питања.

ПИТАЊЕ/ПОЈАШЊЕЊЕ БРОЈ 1 :

Наручилац тражи четворобојну табачну машину Б1, иако се сав штампани материјал штампа у једној боји.

ОДГОВОР БРОЈ 1 :

Обзиром да је предмет конкретне јавне набавке, набавка услуге штампе производа са тврдим повезом за основно образовање број 02/2020, односно образци школске евиденције и јавне исправе, на српском и језицима и писмима националних мањина, што спада у домен вршења основне делатности Наручиоца, због којих је Наручилац и основан од стране Републике Србије, и чије издавање мора пратити рокове дефинисане Школским календаром прописаним од стране Министарства просвете, науке и технолошког развој, Републике Србије, Наручилац је постављањем конкретног услова имао за циљ несметано извршење предмета набавке, у складу са свим захтевима Наручиоца, односно у складу са роковима Школског календара.

Подразумева се да четворобојне табачне Б1 машине, имају могућност штампе 1/1 и 2/2, а како је у питању велики број производа са великим бројем промена плоча, Наручилац сматра да дефинисањем наведеног услова може добити много конкурентније цене и значајно убрзање процеса штампе који подразумева бржу измену плоча и незауостављање процеса штампе, односно процес штампе који обухвата штампање једаног табака са две плоче 1/1, уз истовремену припрему следеће промене на друга два верка.

У складу са наведеним, односно како би се селектовао што бржи и ефикаснији процес штампе и како би се онемогућио сваки могући застој у реализацији Уговора,

односно изради предмета набавке од стране Понуђача који немају имплементиран процес штампе довољно ефикасан који би могао испратити несметано извршење предмета набавке у временски ограниченим роковима наведеним у конкурсној документацији, Наручилац је дефинисао наведени услов као обавезан.

ПИТАЊЕ/ПОЈАШЊЕЊЕ БРОЈ 2 :

Захтев да понуђач има – 2 ЦТП уређаја формата Б1 је потпуно апсурдан јер је за овај посао више него довољан 1 ЦТП уређај.

ОДГОВОР БРОЈ 2 :

Како Наручилац сматра да је предмет конкретне јавне набавке услуге штампе производа са тврдим повезом за основно образовање број 02/2020, захтеван у свом обиму и изради, и како би се онемогућио сваки могући застој или кашњење у реализацији Уговора, односно изради предмета набавке од стране Понуђача који немају довољан технички капацитет који би могао испратити комплексност израде предмета набавке у смислу захтеваног великог броја штампарских плоча неопходних за израду, у временски ограниченим роковима за израду предмета набавке наведеним у конкурсној документацији, Наручилац је дефинисао наведени услов техничког капацитета, односно поседовање два ЦТП уређаја формата Б1 као обавезан, а све у циљу несметаног праћења рокова Школског календара за издавање предмета набавке, који је од кључног значаја за Наручиоца, односно за школски систем Републике Србије.

Уколико би се као претпоставка узело постојање неограниченог рока израде предмета набавке, за израду предмета набавке би могао бити довољан један ЦТП уређај формата Б1, али узимајући у обзир број штампарских плоча неопходних за израду предмета набавке, сложеност израде и временски ограничене рокове за израду предмета набавке, Наручилац сматра да је поседовање два ЦТП уређаја формата Б1 неопходан услов како би се обезбедила израда предмета набавке без кашњења, тј. у року за израду наведеном у конкурсној документацији.

ПИТАЊЕ/ПОЈАШЊЕЊЕ БРОЈ 3 :

Захтев да понуђач има минимум три графичка инжињера у радном односу је више него апсурдан.

ОДГОВОР БРОЈ 3 :

Наручилац у сваком поступку јавне набавке поступа у складу са начелом обезбеђивања конкуренције, члан 10. ЗЈН, и све услове прописује тако да ти услови не дискриминишу понуђаче, као и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Како би постављање услова са ограничењем у виду конкретног типа радног ангажовања радника представљао дискриминаторски услов, и ограничавање конкуренције, Наручилац је приликом дефинисања услова желео да избегне сваки вид дискриминисања понуђача, па је у складу са тим дефинисао услов без наведених ограничења у виду типа радног ангажовања.

У складу са тим, Наручилац није навео као обавезан услов за учешће у конкретном поступку јавне набавке тип радног ангажовања, већ је као доказ за испуњење наведеног услова у поступку конкретне јавне набавке навео „Фотокопије М образаца (или адекватних), или важећег уговора о раду, или радних књижица, или важећег уговора о делу, или важећег уговора о привременим и повременим пословима, или важећих адекватних уговора/образаца о ангажовању радника којима се доказује испуњеност услова“, из чега произилази да је Наручилац оставио Понуђачима могућност за ангажовањем лица ван радног односа, и докази који се достављају представљају адекватне обрасце/акте који доказују конкретан тип радног ангажовања и испуњење дефинисаног услова.

ПИТАЊЕ/ПОЈАШЊЕЊЕ БРОЈ 4 :

Захтев да Понуђач има чак 4 сертификата је непотребан и такође апсурдан.

ОДГОВОР БРОЈ 4 :

4.1)

Институт за стандардизацију Србије даје појашњење стандарда ИСО 9001:2015 : "Овим међународним стандардом се специфицирају захтеви за систем менаџмента квалитетом онда када организација: а) треба да покаже своју способност да доследно обезбеђује производ или услугу који испуњавају захтеве корисника и применљивих закона и осталих прописа и б) има за циљ да повећа задовољство корисника ефективном применом система, укључујући процесе сталног побољшавања система и доказивање усаглашености са захтевима корисника и применљивих закона и осталих прописа. Сви захтеви у овом међународном стандарду су генерички и намењени су да буду применљиви за све организације, без обзира на њихов тип, величину и

производе које обезбеђују. НАПОМЕНА 1 У овом међународном стандарду се термини „производ” или „услуга” примењују само на: производе и услуге који су намењени кориснику или их он захтева. НАПОМЕНА 2 Захтеви закона и осталих прописа могу се изразити као законски захтеви."

У складу са наведеним појашњењем, а поготовом тачком "а)" Појашњења, Наручилац је поставио додатни услов са циљем да се обезбеди избор Понуђача који имају способност да доследно обезбеђују производ или услугу који испуњавају захтеве Наручиоца, односно несметано извршење предмета набавке, као и реализацију Уговора према Наручиоцу, а што тражени стандард управо доказује.

Како је предмет конкретне јавне набавке, набавка услуге штампе производа са тврдим повезом за основно образовање број 02/2020, односно образци школске евиденције и јавне исправе, на српском и језицима и писмима националних мањина, што спада у домен вршења основне делатности Наручиоца, због којих је Наручилац и основан од стране Републике Србије, и чије издавање мора пратити рокове дефинисане Школским календаром прописаним од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Републике Србије, Наручилац је постављањем конкретног услова имао за циљ несметано извршење предмета набавке, у складу са свим захтевима Наручиоца, односно у складу са роковима и техничком спецификацијом предмета набавке.

Обзиром да предмет набавке представља обрасце школске евиденције и јавне исправе, које су прописане од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Републике Србије, Наручилац је поставио тражени услов како би се извршила селекција Понуђача који су у могућности да обезбеде доследност у извршењу Уговора према Наручиоцу, а све у складу са специфичношћу предмета набавке.

Обзиром да је праћење рокова Школског календара за издавање предмета набавке од кључног значаја за Наручиоца, односно за школски систем Републике Србије, наведени услов је прописан како би се онемогућио сваки могући застој у реализацији Уговора, односно израде предмета набавке од стране Понуђача који немају способност да доследно обезбеђују производ или услугу.

4.2)

Институт за стандардизацију Србије даје појашњење стандарда ИСО 14001:2015 :

"Овим међународним стандардом се специфицирају захтеви за систем менаџмента животном средином које организација може да користи да унапреди своје перформансе животне средине. Овај међународни стандард је намењен да га користи организација која тежи управљању својим одговорностима за животну средину на систематичан начин који доприноси стубу одрживости животне средине. Овај међународни стандард помаже организацији да оствари предвиђене исходе свог система менаџмента животном средином, оне који обезбеђују вредност за животну средину, саму организацију и заинтересоване стране. Конзистентно са политиком животне средине организације, намеравани исходи система менаџмента животном средином обухватају: – унапређивање перформанси животне средине; – испуњавање обавеза за усклађеност; – остваривање циљева животне средине.

Овај међународни стандард применљив је на било коју организацију, без обзира на величину, врсту и природу, и примењује се на аспекте животне средине њених активности, производа и услуга за које организација утврди да њима може или да управља или да на њих утиче разматрањем перспективе животног циклуса. Овим међународним стандардом се не исказују специфични критеријуми за перформансе животне средине. Овај међународни стандард се може користити у целини или делимично за систематско побољшавање менаџмента животном средином. Међутим, тврдње о усаглашености са овим међународним стандардом нису прихватљиве све док сви његови захтеви нису укључени у систем менаџмента животном средином организације и испуњени, без изузетка. "

Како начело заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности, представља једно од основних начела ЗЈН, Наручилац је поставио конкретан услов како би поступио у складу са наведеним основним начелом/постулатом ЗЈН и допринео заштити животне средине у свом домену и могућностима. У графичкој индустрији користе се различите хемикалије у облику боја, лакова, растварача итд, уколико се овим супстанцама не рукује прописно, оне могу постати веома опасни контаминенти животне и радне средине који доспевају првенствено у ваздух преко радне средине или у површинске и подземне воде преко индустријских текућих отпада.

Штампарије у току производње стварају отпад, којима се може управљати и у складу са тим, извршити превенција загађења животне средине.

У складу са специфичношћу предмета набавке, и великог ризика по животну средину приликом израде предмета набавке, Наручилац сматра да је тражени услов у логичној вези са предметом набавке, као и са основним начелом ЗЈН заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности.

Наручилац је захтевао да доказ којим се доказује испуњеност конкретног услова буде намењен производњи и продаји графичко штампарских производа, јер се предмет набавке налази у домену производње и продаје графичко штампарских производа, односно у оквиру штампарске индустрије као загађивача животне средине.

Стандард се може имплементирати у производњу и продају графичко штампарских производа, као што се може видети и из Појашњења Института за стандардизацију Србије "... Овај међународни стандард применљив је на било коју организацију, без обзира на величину, врсту и природу..."

4.3)

Институт за стандардизацију Србије даје појашњење стандарда ИСО 50001:2012 :

"Овај међународни стандард специфицира захтеве за успостављање, примену, одржавање и побољшавање система менаџмента енергијом, а чија је сврха да омогући организацији да следи системски приступ у постизању сталног побољшавања енергетске перформансе, укључујући енергетску ефикасност, коришћење и потрошњу енергије. Овај међународни стандард специфицира захтеве који могу да се примене на коришћење и потрошњу енергије, укључујући и мерење, документовање и извештавање, пројектовање и методе за набавку опреме, системе, процесе и особље које доприноси енергетској перформанси. Овај међународни стандард се примењује на све променљиве компоненте које утичу на енергетску перформансу и које могу да

се прате, а на које организација може да утиче. Овај међународни стандард не прописује специфичне критеријуме перформансе у вези са енергијом. Овај међународни стандард је пројектован да се користи независно, али може да буде повезан или интегрисан са другим системима менаџмента. Овај међународни стандард може да се примени на сваку организацију с циљем да осигура њену усаглашеност са наведеном енергетском политиком и са намером да другима прикаже, при чему је таква усаглашеност потврђена било методама самовредновања и самодекларисања било сертификацијом система менаџмента енергијом од стране екстерне организације. Овај међународни стандард, такође, обезбеђује, у Прилогу А, информативна упутства о условима његовог коришћења. "

Како начело заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности, представља једно од основних начела ЗЈН, Наручилац је поставио конкретан услов како би поступио у складу са наведеним основним начелом/постулатом ЗЈН и допринео унапређењу енергетске ефикасности у свом домену и могућностима.

Обзиром да графичка индустрија представља један од већих конзумента енергије у Републици Србији, Наручилац је постављањем овог услова имао за циљ селекцију Понуђача који савесно, рационално и штедљиво приступају коришћењу енергије, односно који успостављањем наведеног система за управљање, тј. контролу квалитета, спречавају непотребно расипање енергије, односно који ће приликом израде предмета набавке имати минималну потрошњу енергије..

У складу са специфичношћу предмета набавке, и могућношћу великог утрошка и расипања енергије приликом израде предмета набавке, Наручилац сматра да је тражени услов у логичној вези са предметом набавке, као и са основном начелом ЗЈН заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности.

Наручилац је захтевао да доказ којим се доказује испуњеност конкретног услова буде намењен производњи и продаји графичко штампарских производа, јер се предмет набавке налази у домену производње и продаје графичко штампарских производа, односно у оквиру штампарске индустрије као потрошача енергије.

Стандард се може имплементирати у производњу и продају графичко штампарских производа, као што се може видети и из Појашњења Института за стандардизацију Србије "Овај међународни стандард може да се примени на сваку организацију с циљем да осигура њену усаглашеност са наведеном енергетском политиком и са намером да другима прикаже, при чему је таква усаглашеност потврђена било методама самовредновања и самодекларисања било сертификацијом система менаџмента енергијом од стране екстерне организације"

4.4)

Институт за стандардизацију Србије даје појашњење стандарда ИСО 22301:2014 :
"Овај стандард за менаџмент континуитетом пословања специфицира захтеве за планирање, успостављање, примену, функционисање, праћење, преиспитивање, одржавање и стално побољшавање документованог система менаџмента ради заштите од инцидената који ремете, смањења вероватноће њиховог појављивања, припреме и одговора на њих, као и опоравка од њих када се појаве. Захтеви

специфицирани у овом међународном стандарду су генерички и предвиђено је да буду применљиви на све организације или њихове делове, без обзира на њихов тип, величину, или природу. Степен примене ових захтева зависи од сложености организације и окружења у којем она функционише."

Како наведени стандард уређује и осигурава континуитет пословања, то Наручиоцу доказује могућност Понуђача да несметано и континуирано изради предмет набавке и изврши Уговор, а све у циљу издавања предмета набавке у складу са Школским календаром прописаним од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Републике Србије. Постављање додатног наведеног услова има за циљ обезбеђење уредне и несметане испоруке предмета набавке.

Обзиром да је праћење рокова Школског календара за издавање предмета набавке од кључног значаја за Наручиоца, односно за школски систем Републике Србије, наведени услов је прописан како би се онемогућио сваки могући застој у реализацији Уговора, односно израде предмета набавке од стране Понуђача који немају имплементиран систем квалитета којим се уређује заштита од потенцијалних инцидената, смањење вероватноће њиховог појављивања, припреме и одговора на њих.

Београд,
17.04.2020

Комисија за јавну набавку 02/2020